

Government  
Publications

Economic Council of Canada  
Report  
1969/70



3 1761 11554059 3

CAI

EC

-A55



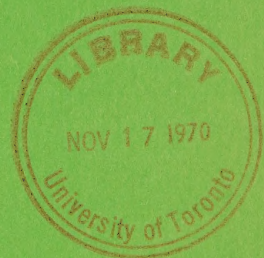




750  
CAI  
EC  
A55  
Government  
Publications

# *Annual Report*

## ECONOMIC COUNCIL OF CANADA



*Fiscal Year 1969-70*



# ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

## *Annual Report*

*Fiscal Year 1969-70*





110  
111  
17452  
17476

ECONOMIC  
OF CANADA

Annual Report

June 30, 1970

The Right Honourable

PIERRE ELLIOTT TRUDEAU, P.C., M.P.,  
Prime Minister of Canada,  
Parliament Buildings,  
Ottawa, Canada.


Sir:

I have the honour to transmit herewith my annual statement relating to the activities of the Economic Council of Canada for the fiscal year ended March 31, 1970, as required by Section 21(1) of the Economic Council of Canada Act (12 Elizabeth II, Chapter 11).

I have the honour to be, sir,

Your obedient servant,

ARTHUR J. R. SMITH  
Chairman



Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115540593>



MEMBERSHIP OF  
THE ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

Arthur J. R. Smith -- Chairman  
Otto E. Thür\* -- Vice-Chairman  
(Mrs.) Sylvia Ostry -- Director

Other Members

Paul Babey	President, Unifarm, Edmonton, Alberta.
W. J. Bennett	President, Iron Ore Company of Canada, Montreal, Quebec.
François E. Cleyn	President, Cleyn and Tinker Ltd., Huntingdon, Quebec.
Robert M. Fowler	President, Canadian Pulp and Paper Association, Montreal, Quebec.
Roger Gaudry (Appointed February 12, 1970)	Rector, University of Montreal, Montreal, Quebec.
Arthur R. Gibbons (Resigned in December 1969)	Executive Secretary, The Canadian Railway Executives Association, Ottawa, Ontario.
David L. Kirk	Executive Secretary, Canadian Federation of Agriculture, Ottawa, Ontario.
Walter C. Koerner	Chairman, Rayonier Canada (B.C.) Ltd., Vancouver, British Columbia.

---

\* David L. McQueen resigned effective September 1, 1969.

William Ladyman	International Vice-President, International Brotherhood of Electrical Workers, Toronto, Ontario.
Stanley A. Little	National President, Canadian Union of Public Employees, Ottawa, Ontario.
Donald MacDonald	President, Canadian Labour Congress, Ottawa, Ontario.
Ian M. MacKeigan	Partner, MacKeigan, Cox, Downie & Mitchell, Barristers and Solicitors, Halifax, Nova Scotia.
Maxwell W. Mackenzie	P. O. Box 128, Como, Quebec.
William Mahoney	National Director for Canada, United Steelworkers of America, Toronto, Ontario.
Hugh A. Martin	President, Western Construction and Engineering Research Ltd., Vancouver, British Columbia.
W. C. Y. McGregor (Appointed on April 30, 1970)	International Vice-President, Brotherhood of Railway, Airline and Steamship Clerks, Montreal, Quebec.
J. R. Murray	Managing Director, Hudson's Bay Company, Winnipeg, Manitoba.
Marcel Pepin	President, Confederation of National Trade Unions, Montreal, Quebec.
Charles Perrault	President and General Manager, Casavant Frères Limitée, St. Hyacinthe, Quebec.

Mrs. A.F.W. Plumptre	President, The Vanier Institute of the Family, West Hill, Ontario.
Alfred Rouleau (Membership expired January 19, 1970)	General Manager and Director, L'Assurance-Vie Desjardins, Lévis, Quebec.
Gabriel S. Saab	Agricultural Economist, 40 Roxborough Avenue, Westmount, Montreal, Quebec.
Lucien Saulnier	Chairman of the Executive Committee, City of Montreal, Montreal, Quebec.
William Y. Smith	Chairman, Atlantic Development Council, Fredericton, New Brunswick.
Graham Ford Towers	260 Park Road, Rockcliffe, Ontario.
William O. Twaits	Chairman and Chief Executive Officer, Imperial Oil Limited, Toronto, Ontario.
Francis G. Winspear	Senior Partner, Winspear, Hamilton, Anderson and Company, Winspear, Higgins, Stevenson and Doane, Edmonton, Alberta.

Fred Belaire -- Secretary





## Terms of Reference of the Economic Council

The Economic Council of Canada was established by Act of Parliament (12 Elizabeth II, Chapter 11) -- assented to on August 2, 1963.

The Council is an economic advisory body with broad terms of reference. The central feature of the Council's duties is "to advise and recommend ... how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards; to recommend what government policies ... will best help to realize the potentialities of growth of the economy; to consider means of strengthening and improving Canada's international financial and trade position; ... to study how national economic policies can best foster the balanced economic development of all areas of Canada; ...."

Since the outset of the Council's discussion of these economic and social goals, the Council has been very much aware not only of the difficulty of defining goals that have many complex aspects, but also of determining a consistent set of goals when there are many important and complicated interrelationships among them. The Council has also stressed repeatedly that its concern has been not with some predominant goal, but with simultaneous achievement of a whole set of interrelated goals.

The Economic Council was established by Parliament as an institutional response to the need for strengthening the base of information and advice relevant to the achievement of challenging national economic and social goals. This is not an easy task, especially in a country such as Canada, with its wide regional differences, its highly decentralized system of private decision-making, and its constitutional system in which very important economic policy powers are divided between the federal and provincial governments. But the Council has attempted to provide the kinds of information and analysis that would lead to a better understanding of our economic system and enable decision-makers in many parts of the economy to plan more effectively.

From its inception, the Council has attempted to clarify, and to some extent to quantify, the basic economic and social goals embodied in its Act. Virtually all of the analyses and conclusions of the Council's Annual Reviews, as well as other aspects of its work, have emerged from the basic concern with five economic and social goals: full employment, a high and sustained rate of economic growth, reasonable price stability, a viable balance-of-payments position, and an equitable sharing of rising incomes.

Outside of its responsibilities to study and advise on the problems and potential of the Canadian economy, Section 11 of the Economic Council Act sets out certain additional duties of the Council, designed to promote productivity gains in all sectors of the economy.

In addition to the duties set out in Sections 9 and 11 of the Economic Council Act, Parliament made provision for the Council to undertake special studies at the request of the Government in areas that fall within the purview of its general terms of reference. The Council has had two such References. In its first Reference, the Government asked the Economic Council to launch an examination into prices, costs, incomes and productivity and their relationship to sustained economic growth. The Council reported to the Government and to the Canadian public on this Reference in its *Third Annual Review*. A second Reference from the Government asked the Council --

"In the light of the Government's long-term economic objectives, to study and advise regarding:

- (a) the interests of the consumer particularly as they relate to the functions of the Department of the Registrar General [now the Department of Consumer and Corporate Affairs];
- (b) combines, mergers, monopolies and restraint of trade;
- (c) patents, trade marks, copyrights and registered industrial designs."



An interim report under Section (a) of this Reference was published in July 1967. A second report under Section (b), *Interim Report on Competition Policy*, was released in the summer of 1969. A third and final report is presently in preparation for release around the end of the year.

In establishing the Council as a separate Crown Corporation, with a widely diversified membership from the private sectors of the economy, and with the right to publish without prior concurrence of the Government, Parliament has conferred a large degree of independence on the Council.

The Council does not have any operational responsibilities. It does not implement or administer any policies or programs. It does not have the authority to make research grants, although it may make contractual arrangements with persons other than its staff for the purpose of advising and assisting the Council in the performance of its duties.

#### Membership of the Council

The Council consists of up to twenty-eight members appointed by the Governor in Council. These include a chairman and two directors who serve full time in their professional capacity and up to twenty-five members who are selected from industry, labour, finance and commerce, agriculture and other primary industries, and the general public. The chairman and the directors (one of whom is elected as vice-chairman by the Council) are appointed for seven-year terms. The other members are appointed for three-year terms "after consultation with appropriate representative organizations" and are intended to reflect a very wide diversity of interests from the different private sectors of the economy and different regions of the country, but they sit on the Council as individuals and not as delegates of particular organizations or groups. The Council is therefore a mixed body rather than an expert professional body, although it is served in its deliberations by an expert staff. There are no government members appointed to the Council. Under the Act, the Chairman is the chief executive officer of the Council and has supervision over, and direction of, the work and staff of the Council.

## Publications of the Council

The publications policy of the Economic Council is based on two provisions of the Act, one that requires the Council to publish annually a review of the medium- and long-term prospects and problems of the Canadian economy, and a second that empowers the Council to publish, as it sees fit, such studies and reports prepared for its use. These provisions enable the Council to carry out a most vital function, namely, the dissemination of information to the public as a means of stimulating informed appraisal and discussion of economic problems and policies.

The Council's publications (see the list of publications at the end of this Report) fall into three broad categories:

- (1) The Annual Reviews which summarize the results of many of the Council's studies and which present the Council's conclusions and recommendations (six of these Reviews have been issued to date);
- (2) Staff and Special Studies which provide more detailed statistical, technical, and analytical results of the various research projects; and
- (3) Conference papers and other reports.

The following is a brief description of the first six Annual Reviews and of the forthcoming *Seventh Annual Review*.

The purpose of the Council's *First Annual Review* was to examine economic and social goals basic to the achievement of a sustainable and rising rate of growth in the Canadian economy over the medium term. The Council's five goals were enunciated, and to a certain extent quantified, in this Review, and after a study of the potential output of the economy was undertaken, a first approach was made to articulate policies which would be needed to achieve these goals by 1970. It was decided at that time that an *annual* updating of the potential exercise should not be undertaken, and until the *Fourth Annual Review*, the work of the Council shifted into other areas.

The *Second Annual Review* initiated work in the field of economic growth -- a field which has continued to absorb a great deal of the Council's attention and resources. The Second Review included a preliminary examination of the sources of economic growth, the relationship of education to economic growth, regional growth and disparities, and the moderation of business cycles as a basis for attaining more sustained and balanced economic growth.

The *Third Annual Review* expanded on earlier themes of regional development and Canada's position in the world economy, and also contained the report of the Council in response to the Government's Special Reference to study price, cost, income and productivity relationships.

The *Fourth Annual Review*, as noted above, undertook a new appraisal of the Canadian economy's medium-term potentials. This Review also reported on the Council's work concerning population and labour force projections, scale and specialization in manufacturing, urban growth and problems, and certain aspects of developments in the primary industries.

The *Fifth Annual Review* concentrated on describing a framework of growth policies which would be of use to decision-makers both by discussing the structure of the Canadian economy and comparing growth patterns in Canada with those of other nations, and by examining such specific areas as science and technology, agriculture, and the federal government's regional policies. A further major feature of this Review was the chapter on the problem of poverty.

The *Sixth Annual Review*, released in September 1969, undertook a new assessment of the medium-term future. This included a revised estimate of potential output to 1975, as well as a more detailed and comprehensive appraisal of a possible configuration of demand for 1975, consistent with potential output (and also internally consistent among the various major demand components). As a background to this analysis, there was a new statement of the basic economic and social goals that the Council believes to be appropriate over the medium-term future.



The analysis for the *Seventh Annual Review*, to be released this September, is nearing completion and is directed at evolving our understanding of the scope and the nature of productivity growth within and between certain major sectors of the economy. It is a further step towards learning more about the growth process so that the Council can move towards assessing future growth potentials in more detail and advise more effectively about how to achieve sustained and balanced growth.

Most of the analyses and conclusions of the Council's Annual Reviews (as well as other aspects of its work) have emerged from the basic concern with the above-mentioned five economic and social goals. By defining and clarifying these goals as medium-term objectives to be simultaneously attained, the Council has sought to portray the potential of the Canadian economy over a number of years ahead. An essential corollary of this task is the assessment of the performance and actual progress of the economy towards its potential. This has been the subject of a separate chapter in each of the Reviews. This year, the Council will issue a separate publication on the performance of the economy in addition to the Annual Review. A separate performance publication was considered to be appropriate as a means of carrying forward the necessary analysis in a more timely and orderly way.

### Research and Staff Policies

The Council meets four or five times a year to consider progress on work previously authorized, to authorize new work, to reach a consensus about its Annual Reviews, and to discuss various aspects of its activities and duties. Analytical papers prepared for the use of the Council are subjected to careful professional review, both within the Council staff and, occasionally, by outside experts. Special care is taken to assure the maximum degree of consistency and cohesion in the Council's overall research program. Papers based on such research are brought forward to Council where their policy implications are explored. When the Council is satisfied with the analysis undertaken for its Annual Reviews, it may then instruct its staff to prepare draft chapters for these Reviews. These draft chapters are then discussed at subsequent Council meetings in the context of the preparation of

the final versions of the Reviews. Additional research work is authorized in support of Council conferences as well as to assist the Council on special Government References. The Council attempts to achieve a consensus on policy advice and recommendations on the basis of an agreed-upon consistent body of analysis. The terms of reference for such analysis are determined on the basis of discussions and decisions by the members of the Council.

The Council is assisted by a staff of approximately 120 persons, including about 60 professional and administrative officers, drawn from a wide variety of former positions with the federal government departments, other federal agencies, provincial governments, universities, business firms, labour unions, and international institutions. The wide range of training, experience and knowledge of the staff reflects the wide terms of reference given to the Council. In spite of these wide terms of reference, there has been a deliberate attempt to keep the overall size of staff relatively small and to expand it relatively slowly in order to maintain strength and consistency in the work of the Council.

No staff titles are employed at the Council. Senior members of the staff may be assigned specific responsibilities, as well as more general responsibilities for co-ordinating the development of information and analysis in certain broader areas of work.

From time to time, the Council has conducted intramural courses and seminars to upgrade the knowledge of its professional staff. Such courses usually call upon visiting professors and experts in the related areas. For example, the Council has conducted courses on input-output analysis and computer technology. In addition, the Council has invited outstanding authorities to discuss with the Council and its staff various subjects in which the Council has a particular interest. Among these, during the past year, have been Walter Heller, former Chairman of the U.S. Council of Economic Advisers; Professor Gunnar Myrdal of the Institute for International Economic Studies in Stockholm; Dr. Rudolf Meidner, head of Sweden's Institute for Labour Market Research; Dr. Alice Rivlin, Senior Fellow, The Brookings Institution; Dr. Paul McCracken, the Chairman of the Council of Economic Advisers in the United States.

In addition to the in-house research conducted by Council staff, the Council is authorized to engage the services of outside experts from universities and elsewhere to advise and assist in its work. Considerable use has been made of this authorization over the past several years -- indeed, in one way or another, the Council has already benefited from past participation by well over 100 university and other experts in certain aspects of its work. The Council has followed the practice of having competent outside experts act as readers for both staff studies as well as studies undertaken on its behalf by other outside experts.

### Relations with Outside Bodies and Groups

In carrying out its research and policy advisory functions, the Council maintains very close working relationships with various federal departments and agencies. It has worked particularly closely with the Dominion Bureau of Statistics which provides the great bulk of the statistical information required for the Council's analytical work.

The Council has also maintained contacts with provincial economic advisory bodies, and with officials in provincial governments. Such contacts represent an explicit response to the duty, set out in the Economic Council Act, "to seek full and regular consultation with appropriate agencies of the governments of the several provinces".

Since the Council is attempting to define a policy planning framework which has relevance not only for the public sector but for the private sector as well, it has developed extensive contacts with industry and other private groups. In part, such contacts help to provide useful information for some aspects of the Council's work -- for example, as a basis for the Council's medium-term investment surveys and for its study of manpower planning in industry. In part, such contacts also provide a basis for testing the relevance of the Council's work to private decision-makers. Other contacts with industry have resulted from the pursuit of the Council's responsibilities for improved labour-management relations in areas that impinge upon the realization of the economy's economic potentials.



The Council, for example, has held three national labour-management conferences which have dealt with a variety of subjects on which research has been undertaken in anticipation of the conferences. The most recent of these was held in June 1969 to discuss The Report of the Task Force on Labour Relations.

The Council, through its outside contracts for research studies and use of academic readers, has extensive contacts with the academic world. From time to time, it also has meetings with academic groups in different parts of the country. Indeed, a wide variety of contacts with the universities has served many useful purposes -- including the eliciting of interest in, and assessment of, the Council's work and the facilitating of recruitment of new staff. Also, the Council's documents have come to be increasingly used for teaching purposes in various universities. Since the Council does not have any grant-making capacity, it does not play any supporting role in economic and social research in Canadian universities *per se*.

These are only illustrative of a wide variety of contacts with many different groups across the nation. In fact, the relevance of the Council's work is constantly under review at numerous meetings with management, labour, farm, academic and other groups throughout the country.

#### Financial Administration

The Council is a Crown Corporation and operates under Schedule B of the Financial Administration Act. All amounts required for salaries and other expenses are paid out of monies appropriated by Parliament for that purpose. The Council spent approximately \$170,000 between August 2, 1963 and March 31, 1964, in the process of organizing its staff and operations. A statement of expense for each of the next five fiscal years is set out in the following Table.

The Report of the Auditor General of Canada on the accounts and the financial statement of the Council for the year ended March 31, 1970, is appended.

The Head Office of the Council is located at 333 River Road, Vanier (Ottawa). The mailing address is P. O. Box 527, Station "B", Ottawa, Canada.

# STATEMENT OF EXPENSE

for the years ending March 31, 1965-69

	1965	1966	1967	1968	1969
Administration:					
Salaries	\$ 643,165	\$ 819,754	\$ 1,013,151	\$ 1,055,637	\$ 1,066,570
Employee benefits	40,500	50,900	60,200	116,600	129,700
Professional and special services	68,408	69,864	164,984	91,402	100,898
Accommodation	63,202	73,300	80,300	85,000	90,000
Travel and removal	66,235	61,993	50,902	62,408	56,601
Office stationery, supplies and equipment	25,311	36,702	41,463	46,745	47,632
Publication of reports and studies	17,123	12,099	24,582	31,437	25,906
Telephones and telegrams	10,898	16,060	15,897	14,639	13,215
Accounting and cheque issue services	3,800	7,000	8,400	10,000	5,600
Postal services and postage	5,848	6,632	3,717	3,330	6,934
Miscellaneous	2,449	14,947	15,467	5,260	6,032
	<u>946,939</u>	<u>1,169,251</u>	<u>1,479,063</u>	<u>1,522,458</u>	<u>1,549,086</u>
Special studies and references:					
Salaries	--	42,947	74,710	77,191	53,003
Professional and special services	--	39,025	29,825	102,746	108,839
Miscellaneous	--	2,840	4,587	--	252
	<u>--</u>	<u>84,812</u>	<u>109,122</u>	<u>179,937</u>	<u>162,094</u>
Total Expense	<u>\$ 946,939</u>	<u>\$ 1,254,063</u>	<u>\$ 1,588,185</u>	<u>\$ 1,702,395</u>	<u>\$ 1,711,182</u>
Total expense provided for by:					
Privy Council	817,920	1,103,409	1,279,824	1,487,595	1,479,282
Department of Finance	68,000	12,954	156,061	--	--
Government departments which provided major services without charge:-					
employee benefits, accommodation, accounting and postal services	113,202	137,700	152,300	214,800	231,900
Less amount not required	(52,183)				
	<u>\$ 946,939</u>	<u>\$ 1,254,063</u>	<u>\$ 1,588,185</u>	<u>\$ 1,702,395</u>	<u>\$ 1,711,182</u>

Note: For comparative figures for the year ending March 31, 1970, see Auditor General Statement of Expense on page 28.

## 12 ELIZABETH II.

### CHAP. 11

An Act to provide for the establishment  
of an Economic Council of Canada.

[Assented to 2nd August, 1963.]

Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate  
and House of Commons of Canada, enacts as follows:—

#### SHORT TITLE.

Short title.        1. This Act may be cited as the *Economic Council of Canada Act*.

#### INTERPRETATION.

Definitions.       2. In this Act,  
"Council."        (a) "Council" means the Economic Council of Canada  
                     established by section 3; and  
"Minister."       (b) "Minister" means such member of the Queen's Privy  
                     Council for Canada as may be designated by the  
                     Governor in Council to act as the Minister for the  
                     purposes of this Act.

#### COUNCIL ESTABLISHED.

Establishment and constitution.       3. There is hereby established a corporation to be known as the Economic Council of Canada, consisting of a chairman, two directors and not more than twenty-five other members, to be appointed by the Governor in Council as provided in section 4.

Appointment of chairman and directors.       4. (1) The chairman of the Council and each of the directors shall be appointed to hold office for a term not exceeding seven years.

Appointment of other members.       (2) Each of the other members of the Council shall be appointed after consultation with appropriate representative organizations to hold office for a term of three years, except that of those first appointed not less than one-third shall be appointed for a term of two years and not less than one-third shall be appointed for a term of four years.

Eligibility for reappointment.       (3) A retiring chairman, director or other member of the Council is eligible for reappointment to the Council in the same or another capacity.



## CHAIRMAN, DIRECTORS AND MEMBERS.

5. (1) The chairman of the Council and each of the directors shall be paid such salaries and expenses as are fixed by the Governor in Council and shall devote the whole of their time to the performance of their duties under this Act. Salaries of chairman and directors.

(2) The other members of the Council shall serve without remuneration but are entitled to be paid reasonable travelling and living expenses while absent from their ordinary place of residence in the course of their duties under this Act. Travelling and living expenses.

(3) Notwithstanding subsection (2), a member of the Council other than the chairman or a director may, for any period during which he performs, with the approval of the Council, any duties on behalf of the Council in addition to his ordinary duties as a member thereof, be paid such remuneration therefor as may be authorized by the Governor in Council. Remuneration for additional duties.

6. A majority of members constitutes a quorum of the Council. Quorum.

7. A vacancy in the membership of the Council does not impair the right of the remainder to act. Vacancy.

8. (1) The Council may, with the approval of the Governor in Council, designate one of the directors to be vice-chairman of the Council. Vice-chairman.

(2) In the event of the absence or incapacity of the chairman or if the office of chairman is vacant, the vice-chairman has and may exercise and perform all the duties and functions of the chairman. Absence, etc., of chairman.

## DUTIES.

9. It shall be the duty of the Council to advise and recommend to the Minister how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards; and in particular it shall be the duty of the Council: Duties of Council.

- (a) regularly to assess, on a systematic and comprehensive basis, the medium term and long term prospects of the economy, and to compare such prospects with the potentialities of growth of the economy;
- (b) to recommend what government policies, in the opinion of the Council, will best help to realize the potentialities of growth of the economy;
- (c) to consider means of strengthening and improving Canada's international financial and trade position;
- (d) to study means of increasing Canadian participation in the ownership, control and management of industries in Canada;

- (e) to study how economic growth, technological change and automation, and international economic changes may affect employment and income in Canada as a whole, in particular areas of Canada and in particular sectors of the economy;
- (f) to study and discuss with representatives of the industries concerned and with representatives of labour, farmers and other primary producers, and other occupational groups and organizations, what specific plans for production and investment in major industries in Canada will best contribute to a high and consistent rate of economic growth;
- (g) to study how national economic policies can best foster the balanced economic development of all areas of Canada;
- (h) to explore and evaluate particular projects of major significance for the expansion of industrial and other economic activities in Canada, whether or not such projects may involve direct governmental participation, and to make recommendations concerning those projects that in the opinion of the Council will contribute to the growth of the Canadian economy;
- (i) to encourage maximum consultation and cooperation between labour and management in the fulfilment of the objectives of this Act;
- (j) to seek full and regular consultation with appropriate agencies of the governments of the several provinces; and
- (k) to conduct, if directed to do so by the Minister, reviews of medium term or long term programs of the Government of Canada that are designed to aid or assist industry, labour or agriculture.

Initiation of studies, etc.

**10.** The Council shall on its own initiative, or if directed to do so by the Minister, conduct such studies, inquiries and other undertakings as may be necessary with respect to any matter coming within paragraphs (a) to (k) of section 9 or with respect to any other matter or thing for or relating to the carrying out of its duties under that section, and shall report to, advise or make recommendations to the Minister with respect thereto, as the circumstances require.

#### ADDITIONAL DUTIES OF COUNCIL.

Additional duties.

**11.** (1) In addition to its other duties under this Act the Council shall, for the purpose of promoting and expediting advances in efficiency of production in all sectors of the economy,

- (a) foster and promote
  - (i) the development of improved production and distribution methods,
  - (ii) the development of improved management techniques,

- (iii) the maintenance of good human relations in industry,
- (iv) the use of training programs at all levels of industry, and the use of retraining programs to meet changing manpower requirements,
- (v) the extension of industrial research programs in plants and industries as a means of achieving greater efficiency of production, and
- (vi) the dissemination of technical information; and
- (b) organize, assist and enlist the aid of committees, teams and other groups in the implementation of programs designed to give effect to any of the objectives set forth in paragraph (a).

(2) Any specific programs initiated by the Council in *Idem.* relation to any of the objectives set forth in paragraph (a) of subsection (1) shall, if carried out by the Council, be so carried out only until such programs can effectively be continued by other government departments or agencies.

#### ORGANIZATION.

12. The head office of the Council shall be in the City of Ottawa, but the Council may meet at such other places at such times as it deems necessary. *Head office and meetings.*

13. The chairman is the chief executive officer of the Council and has supervision over and direction of the work and staff of the Council. *Direction of work and staff.*

14. (1) The Council may, subject to the approval of the Governor in Council, make by-laws for the regulation of its proceedings and generally for the conduct of its activities, including the establishment of ad hoc, standing and other committees of the Council. *By-laws.*

(2) Any by-law made pursuant to subsection (1) establishing an advisory committee of the Council may provide for the membership thereon of persons other than members of the Council, in addition to members of the Council. *Advisory committees.*

15. (1) The Council may
- (a) appoint such officers and employees as are necessary for the proper conduct of the work of the Council; and *Appointment of staff.*
  - (b) prescribe the duties of such officers and employees and, subject to the approval of the Treasury Board, prescribe the conditions of their employment.

(2) The officers and employees of the Council appointed as provided in subsection (1) shall be paid such salaries and expenses as are fixed by the Council with the approval of the Treasury Board. *Salaries and expenses of staff.*



Technical  
and special  
advisers.

16. The Council may engage on a temporary basis or for any period of not more than two years the services of persons having technical or specialized knowledge of any matter relating to the work of the Council, to advise and assist the Council in the performance of its duties under this Act, and with the approval of the Treasury Board may fix and pay the remuneration of such persons.

Council  
agent of  
Her Majesty.

17. (1) The Council is for all purposes of this Act an agent of Her Majesty and its powers under this Act may be exercised only as an agent of Her Majesty.

Contracts.

(2) The Council may on behalf of Her Majesty enter into contracts in the name of Her Majesty or in its own name.

Property.

(3) Any property acquired by the Council is the property of Her Majesty and title thereto may be vested in the name of Her Majesty or in the name of the Council.

Proceedings.

(4) Actions, suits or other legal proceedings in respect of any right or obligation acquired or incurred by the Council on behalf of Her Majesty, whether in its name or in the name of Her Majesty, may be brought or taken by or against the Council in the name of the Council in any court that would have jurisdiction if the Council were not an agent of Her Majesty.

Application  
of *Public  
Service  
Superannua-  
tion Act*.

18. The *Public Service Superannuation Act* does not apply to the members of the Council other than the chairman and the directors, unless in the case of any such member the Governor in Council otherwise directs.

#### FINANCIAL.

Appropri-  
ations.

19. All amounts required for the payment of salaries and other expenses under this Act including expenses of administration shall be paid out of moneys appropriated by Parliament for the purpose.

#### AUDIT.

Audit.

20. The accounts and financial transactions of the Council shall be audited annually by the Auditor General, and a report of the audit shall be made to the Council and to the Minister.

#### REPORTS AND PUBLICATIONS.

Annual  
report to  
be made.

21. (1) The chairman of the Council shall, within three months after the termination of each fiscal year, transmit to the Minister a statement relating to the activities of the Council for that fiscal year, including the financial statements of the Council and the Auditor General's report thereon, and the Minister shall cause such statement to be laid before Parliament within fifteen days after the receipt thereof or, if Parliament is not then sitting, on any of the first fifteen days next thereafter that Parliament is sitting.

(2) The Council shall, annually, prepare and cause to be published a review of medium and long term economic prospects and problems. <sup>Review to be published.</sup>

(3) The Council may cause to be published such studies and reports prepared for the use of the Council as it sees fit. <sup>Other publications.</sup>

#### REPEAL.

22. (1) The *National Productivity Council Act* is repealed. <sup>Repeal. 1960-61, c. 4.</sup>

(2) Notwithstanding subsection (1), any act or thing required to be done by the National Productivity Council for the purpose of enabling the said Council to give effect to subsection (3) may be done in all respects as though the *National Productivity Council Act* had continued in force.

(3) Forthwith after the coming into force of this Act, any amount standing to the credit of the National Productivity Council after the payment by it of any debts or other obligations thereof shall be paid by the said Council to the Receiver General of Canada to be held and applied towards the payment of the expenses referred to in section 19 as though that amount had been appropriated by Parliament for such purpose.

# BY-LAWS OF THE ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

## BY-LAW NO. 1

A by-law relating generally to the conduct of the activities of the Economic Council of Canada.

### *Meetings of the Council*

1. The Council shall meet from time to time as determined by the Council but not less often than four times in each calendar year and on any other occasion when a meeting is called by the Chairman.

### *Executive Committee*

2. There shall be an Executive Committee of the Council consisting of the Chairman, the two Directors and four members, who shall be elected to the Executive Committee as provided in clause 3. The Committee shall meet at the call of the Chairman.

3. The four elected members of the Executive Committee shall be elected by the Council from among the members of the Council and each member shall hold office until his successor has been elected or until his retirement from the Council, whichever shall first occur. An elected member of the Committee is eligible to be re-elected.

4. (a) An election of members for the four elective positions on the Executive Committee shall be held at the first meeting of the Council in each calendar year.

(b) Where an elective position is vacant, an election to that position may be held at any other meeting of the Council.

5. The Executive Committee shall be responsible for the administrative functions of the Council and perform such other duties as the Council may direct.

6. A quorum for any meeting of the Executive Committee of the Council is four of the membership thereof, one of whom shall be the Chairman.

7. The Executive Committee shall keep records of its activities and shall report thereon to the Council at the next ensuing meeting.

8. A vacancy in the membership of the Executive Committee does not impair the right of the remainder to act.

### *Committees*

9. (a) Standing or ad hoc committees may be appointed by the Council for the conduct of any specific activities.



- (b) Notwithstanding the provisions of subsection (a), the term of office of any person appointed to an ad hoc committee shall terminate not later than on the completion of the project for which the Committee was formed.

10. The Council may authorize the Chairman to establish advisory committees which may include persons other than members of the Council.

11. Members of ad hoc, standing or advisory committees, may be paid such remuneration and expenses as are approved by the Council and authorized by the Governor in Council.

#### *Technical and Special Advisers*

12. The Executive Committee may authorize the Chairman to engage, on a temporary basis, or for any period of not more than two years, the services of persons, private organizations and institutions having technical or specialized knowledge of any matter relating to the work of the Council and may enter into contracts with such persons, organizations and institutions to advise and assist the Council in the performance of its duties under this Act, and with the approval of the Treasury Board may fix and pay the remuneration and expenses of such persons, organizations and institutions.

#### *Hiring of Full-time Officers and Employees*

- 13. (a) The Executive Committee shall authorize, subject to the approval of Treasury Board, an establishment for the Council indicating positions for officers and employees, classification and salary ranges and any revision thereof, and conditions of employment.
- (b) The Chairman shall select and appoint officers and employees to fill vacancies on the establishment and shall prescribe their duties.

#### **BY-LAW No. 2**

A by-law respecting execution of documents and expenses of the Council.

#### *Execution of Documents*

- 1. (a) Deeds, transfers, contracts and other instruments in writing made on behalf of the Council shall be signed by any two of the following:
  - the Chairman, Directors or the  
Chief of Administration.
- (b) Notwithstanding the provisions of subsection (a), any document or other instrument requiring an expenditure not exceeding \$100 may be executed on behalf of the Council by the Chief of Administration or other officer designated by the Chairman.
- (c) The fiscal year of the Council shall end on the 31st day of March in each year.

*Effective 15 January 1964*

OTTAWA, August 24, 1970

To: Economic Council of Canada  
The Right Honourable the Prime Minister  
Ottawa

I have examined the accounts and financial transactions of the Economic Council of Canada for the year ended March 31, 1970, pursuant to the provisions of Section 20 of the Economic Council of Canada Act.

My examination included a general review of the accounting procedures and such tests of the accounting records and other supporting evidence as I considered necessary in the circumstances.

In my opinion, the accompanying Statement of Expense presents fairly the financial transactions of the Economic Council of Canada for the year ended March 31, 1970, in accordance with generally accepted accounting principles applied on a basis consistent with that of the preceding year.

A. M. HENDERSON  
Auditor General of Canada

ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

STATEMENT OF EXPENSE

for the year ended March 31, 1970

(with comparative figures for the year ended March 31, 1969)

	<u>1970</u>	<u>1969</u>
Administration:		
Salaries.....	\$1,250,809	\$1,066,570
Employee benefits.....	212,400	129,700
Professional and special services.....	124,869	100,898
Accommodation.....	98,075	90,215
Travel and removal.....	47,201	56,601
Office stationery and supplies.....	38,083	25,978
Publication of reports and studies.....	31,481	25,906
Telephones and telegrams.....	19,769	13,215
Office furniture and equipment.....	12,232	13,622
Rental of office machines.....	8,066	8,870
Postal services and postage.....	4,405	6,934
Repair of office furniture and equipment.....	2,827	505
Accounting and cheque issue services.....	2,800	5,600
Freight, express and cartage.....	1,441	942
Miscellaneous.....	3,380	3,532
	<u>1,857,838</u>	<u>1,549,088</u>
Special studies and references:		
Salaries.....	19,687	53,003
Professional and special services.....	69,999	108,839
Travel and removal.....	--	252
	<u>89,686</u>	<u>162,094</u>
Total expense.....	<u>\$1,947,524</u>	<u>\$1,711,182</u>
Total expense provided for by:		
Privy Council Vote 25.....	\$1,630,324	\$1,479,282
Government departments which provided major services without charge.....	317,200	231,900
	<u>\$1,947,524</u>	<u>\$1,711,182</u>
Certified correct:	Approved:	
N. LAFRANCE Chief of Administration	ARTHUR J. R. SMITH Chairman	

I have examined the above Statement of Expense and have reported thereon under data of August 24, 1970 to the Economic Council of Canada and the Right Honourable the Prime Minister.

A. M. HENDERSON  
Auditor General of Canada



**PUBLICATIONS OF ECONOMIC  
COUNCIL OF CANADA**

**\* \* \* \***

**PUBLICATIONS DU CONSEIL  
ÉCONOMIQUE DU CANADA**

<b>Annual Reviews</b>	<b>Author—Auteur</b>	<b>Exposés annuels</b>
First Annual Review: Economic Goals for Canada to 1970 (EC21-1/1964, \$3.50)	Council—Conseil	Premier exposé annuel: Objectifs économiques du Canada pour 1970 (EC21-1/1964F, \$3.50)
Second Annual Review: Towards Sustained and Balanced Economic Growth (EC21-1/1965, \$2.75)	Council—Conseil	Deuxième exposé annuel: Vers une croissance économique équilibrée et soutenue (EC21-1/1965F, \$2.75)
Third Annual Review: Prices, Productivity and Employment (EC21-1/1966, \$2.75)	Council—Conseil	Troisième exposé annuel: Les prix, la productivité et l'emploi (EC21-1/1966F, \$2.75)
Fourth Annual Review: The Canadian Economy from the 1960's to the 1970's (EC21-1/1967, \$2.75)	Council—Conseil	Quatrième exposé annuel: L'économie canadienne des années 1960 aux années 1970 (EC21-1/1967F, \$2.75)
Fifth Annual Review: The Challenge of Growth and Change (EC21-1/1968, \$2.75)	Council—Conseil	Cinquième exposé annuel: Défi posé par la croissance et le changement (EC21-1/1968F, \$2.75)
Sixth Annual Review: Perspective 1975 (EC21-1/1969, \$2.75)	Council—Conseil	Sixième exposé annuel: Perspectives 1975 (EC21-1/1969F, \$2.75)
Seventh Annual Review: Patterns of Growth (EC21-1/1970, \$2.50)	Council—Conseil	Septième exposé annuel: Les diverses formes de la croissance (EC21-1/1970F, \$2.50)

Staff Studies	Author—Auteur	Études préparées par le personnel
1. Population and Labour Force Projections to 1970 (EC22-1/1, \$.76)	Frank T. Denton Yoshiko Kasahara Sylvia Ostry	1. Projections de la population et de la main-d'œuvre jusqu'à 1970 (EC22-1/1F, \$.75)
2. Potential Output, 1946 to 1970 (EC22-1/2, \$1.00)	B. J. Drabble	2. Potentiel de production, 1946 à 1970 (EC22-1/2F, \$1.00)
3. An Analysis of Post-War Unemployment (EC22-1/3, \$.75)	Frank T. Denton Sylvia Ostry	3. Une analyse du chômage depuis la fin de la guerre (EC22-1/3F, \$.75)
4. Housing Demand to 1970 (EC22-1/4, \$.75)	Wolfgang M. Illing	4. Demande d'habitations pour 1970 (EC22-1/4F, \$.75)
5. Business Investment to 1970 (EC22-1/5, \$1.00)	Derek A. White	5. Investissements privés pour 1970 (EC22-1/5F, \$1.00)
6. Special Survey of Longer Range Investment Outlook and Planning in Business (EC22-1/6, \$.25)	B. A. Keys	6. Enquête spéciale sur les intentions et la programmation à moyen terme des entreprises privées (EC22-1/6F, \$.25)
7. Canada and World Trade (EC22-1/7, \$.50)	M. G. Clark	7. Le Canada et le commerce mondial (EC22-1/7F, \$.50)
8. Export Projections to 1970 (EC22-1/8, \$.75)	J. R. Downs	8. Projections des exportations jusqu'à 1970 (EC22-1/8F, \$.75)
9. Federal Tax Revenues at Potential Output, 1960 and 1970 (EC22-1/9, \$.50)	D. J. Daly	9. Rendement des impôts fédéraux dans l'hypothèse de la réalisation du potentiel de production, 1960 et 1970 (EC22-1/9F, \$.50)
10. National Saving at Potential Output to 1970 (EC22-1/10, \$.50)	Frank W. Wildgen	10. L'épargne nationale dans l'hypothèse de la réalisation du potentiel de production pour 1970 (EC22-1/10F, \$.50)
11. Changes in Agriculture to 1970 (EC22-1/11, \$.50)	John Dawson	11. Changements dans le secteur agricole jusqu'à 1970 (EC22-1/11F, \$.50)
12. The Contribution of Education to Economic Growth (EC22-1/12, \$1.50)	Gordon W. Bertram	12. Apport de l'éducation à la croissance économique (EC22-1/12F, \$1.50)
13. Internal Migration in Canada, 1921-1961 (EC22-1/13, \$1.50)	Isabel B. Anderson	13. Migration à l'intérieur du Canada, 1921-1961 (EC22-1/13F, \$1.50)
14. Interregional Disparities in Income (EC22-1/14, \$1.75)	S. E. Chernick	14. Disparités interrégionales du revenu (EC22-1/14F, \$1.75)
15. An Analysis of Interregional Differences in Manpower Utilization and Earnings (EC22-1/15, \$1.00)	Frank T. Denton	15. Analyse des différences interrégionales dans l'utilisation de la main-d'œuvre et le revenu gagné (EC22-1/15F, \$1.00)



### Staff Studies (continued)

17. Business Cycles in Canada  
(EC22-1/17, \$2.25)
18. Manpower Planning in Industry:  
A Case Study  
(EC22-1/18, \$1.00)
19. Population, Family, Household and  
Labour Force Growth to 1980  
(EC22-1/19, \$1.00)
20. Enrolment in Schools and Universities,  
1951-52 to 1975-76  
(EC22-1/20, \$1.25)
21. Scale and Specialization in Canadian  
Manufacturing  
(EC22-1/21, \$1.75)
22. Medium-Term Business Investment  
Outlook: 1967 Survey  
(EC22-1/22, \$3.35)
23. Canadian Income Levels and Growth:  
An International Perspective  
(EC22-1/23, \$2.25)
24. Canadian Agricultural Productivity  
(EC22-1/24, \$1.50)
25. Enrolment in Educational Institutions,  
by Province, 1951-52 to 1980-81  
(EC22-1/25, \$3.00)
26. Personal Consumer Expenditures in  
Canada, 1926-75: Part 1  
(EC22-1/26-1, \$1.50)
- \*27. Some Economic Aspects of Provincial  
Educational Systems  
(EC22-1/27, \$0.00)
28. Canadian Growth Revisited, 1950-1967  
(EC22-1/28, \$1.50)
- \*29. Sources of Growth in Canadian Indus-  
tries, 1946-68  
(EC22-1/29, \$0.00)
- \*30. Productivity Change in Canadian Min-  
ing Industries  
(EC22-1/30, \$0.00)

### Author—Auteur

- |                     |              |
|---------------------|--------------|
| Derek A. White      |              |
| B. A. Keys          |              |
| H. H. Wright        |              |
| Wolfgang M. Illing  |              |
| Yoshiko Kasahara    |              |
| Frank T. Denton     | M. V. George |
| Wolfgang M. Illing  |              |
| Zoltan E. Zsigmond  |              |
| D. J. Daly          |              |
| B. A. Keys          |              |
| E. J. Spence        |              |
| B. A. Keys          |              |
| Dorothy Walters     |              |
| L. Auer             |              |
| Z. E. Zsigmond      |              |
| C. J. Wenaas        |              |
| Thomas T. Schweizer |              |
| J. Cousin           |              |
| J.-P. Fortin        |              |
| C. J. Wenaas        |              |
| Dorothy Walters     |              |
| Wolfgang M. Illing  |              |
| John Dawson         |              |

### Études préparées par le personnel (suite)

17. Les cycles économiques au Canada  
(EC22-1/17F, \$2.25)
18. La planification de la main-d'œuvre dans l'in-  
dustrie (Étude de cas)  
(EC22-1/18F, \$1.00)
19. La croissance de la population, du nombre de  
familles et de la main-d'œuvre, jusqu'en 1980  
(EC22-1/19F, \$1.00)
20. Inscriptions aux écoles et aux universités, 1951-  
1952 à 1975-1976  
(EC22-1/20F, \$1.25)
21. Échelle et spécialisation dans l'industrie manu-  
facturière canadienne  
(EC22-1/21F, \$1.75)
22. Perspectives à moyen terme des investissements  
des entreprises: Relevé de 1967  
(EC22-1/22F, \$3.35)
25. Inscriptions dans les institutions d'enseignement,  
par province, de 1951-1952 à 1980-1981  
(EC22-1/25F, \$3.00)
26. Dépenses personnelles de consommation au Ca-  
nada, 1926-1975: Partie 1  
(EC22-1/26-1F, \$1.50)
- \*27. Certains aspects économiques des systèmes pro-  
vinciaux d'enseignement  
(EC22-1/27F, \$0.00)
- \*29. Sources de croissance dans les industries cana-  
diennes, 1946-1968  
(EC22-1/29F, \$0.00)
- \*30. L'évolution de la productivité dans les industries  
extractives canadiennes  
(EC22-1/30F, \$0.00)

Staff Studies ( <i>concluded</i> )	Author—Auteur	Études préparées par le personnel ( <i>fin</i> )
*31. An Analysis of Canadian Manufacturing Productivity: Some Preliminary Results (EC22-1/31, \$0.00)	Harry H. Postner	†31. Analyse de la productivité dans les industries manufacturières canadiennes—Premiers résultats (EC22-1/31F, \$0.00)
*32. Canada-United States Price and Productivity Differences in Manufacturing Industries, 1963 (EC22-1/32, \$0.00)	E. C. West	†32. Différences de prix et de productivité dans les industries manufacturières, Canada et États-Unis, 1963 (EC22-1/32F, \$0.00)
*33. Expenditures, Output and Productivity in Canadian University Education (EC22-1/33, \$0.00)	Walter Hettich	†33. Coût, production et productivité des universités canadiennes (EC22-1/33F, \$0.00)
*34. Development of Community Colleges in Canada (EC22-1/34, \$0.00)	Max von Zur-Muehlen	†34. Développement des collèges communautaires au Canada (EC22-1/34F, \$0.00)

## Special Studies

1. Immigration and Emigration of Professional and Skilled Manpower During the Post-War Period  
(EC22-2/1, \$1.50)
2. A Survey of Labour Market Conditions, Windsor, Ontario, 1964: A Case Study  
(EC22-2/2, \$1.50)
3. Perspective on Canada's International Payments  
(EC22-2/3, \$1.50)
4. Incomes Policies—Some Foreign Experiences and Their Relevance for Canada  
(EC22-2/4, \$1.75)
5. Price Stability and High Employment—The Options for Canadian Economic Policy: An Econometric Study  
(EC22-2/5, \$3.25)
6. Canadian Labour Relations in an Era of Technological Change  
(EC22-2/6, \$1.25)
7. Canadian Policies for Rural Adjustment: A Study of the Economic Impact of ARDA, PFRA, and MMRA  
(EC22-2/7, \$2.25)
8. Science, Technology and Innovation  
(EC22-2/8, \$1.50)
9. Effective Protection in the Canadian Economy  
(EC22-2/9, \$1.00)
10. The Take-Over of Canadian Firms, 1945-61  
(EC22-2/10, \$2.25)
11. Future Market Outlets for Canadian Wheat and Other Grains  
(EC22-2/11, \$3.00)
12. Interregional Competition in Canadian Cereal Production  
(EC22-2/12, \$3.00)
- \*13. Canadian Hospital Costs and Efficiency  
(EC22-2/13, \$0.00)

## Author—Auteur

L. Parai  
  
G. R. Horne  
W. J. Gillen  
R. A. Helling  
David W. Slater  
  
David C. Smith  
  
R. G. Bodkin E. P. Bond  
G. L. Reuber T. R. Robinson

J. R. Cardin  
  
Helen Buckley  
Eva Tihanyi  
  
Andrew H. Wilson  
James R. Melvin  
Bruce W. Wilkinson  
Grant L. Reuber  
Frank Roseman  
S. C. Hudson  
W. J. Craddock

R. D. Fraser

## Études spéciales

1. Immigration et émigration de spécialistes et de travailleurs qualifiés depuis la fin de la guerre  
(EC22-2/1F, \$1.50)
2. Relevé des conditions du marché du travail à Windsor (Ontario), 1964 (Étude de cas)  
(EC22-2/2F, \$1.50)
3. Perspectives quant aux paiements internationaux du Canada  
(EC22-2/3F, \$1.50)
4. Politiques des revenus—certaines expériences à l'étranger et les conclusions à en tirer pour le Canada  
(EC22-2/4F, \$1.75)
6. Les relations du travail au Canada face aux changements technologiques  
(EC22-2/6F, \$1.25)
7. Politiques canadiennes de rajustement rural: Étude des répercussions économiques des programmes ARDA, PFRA et MMRA  
(EC22-2/7F, \$2.25)
8. Science, technologie et innovation  
(EC22-2/8F, \$1.50)
9. Protection effective dans l'économie canadienne  
(EC22-2/9F, \$1.00)
- †11. Débouchés futurs pour le blé et les autres céréales du Canada  
(EC22-2/11F, \$3.00)
- †13. Les coûts et l'efficacité dans les hôpitaux canadiens  
(EC22-2/13F, \$0.00)



### Conference Papers and Reports

- National Conference on Labour-Management Relations (1964)  
(EC22-364, \$2.00)
- National Conference on Labour-Management Relations (1967)  
(EC22-367, \$2.00)
- Conference on Stabilization Policies, Report of the Conference at University of Western Ontario, August 1965  
(EC22-665, \$3.00)
- Conference on International Trade and Canadian Agriculture, Banff, Alberta, January 1966  
(EC22-766, \$3.00)
- Conference on Government Information Systems, Ottawa, October 5 and 6, 1967  
(EC22-1168, \$1.50)

### Papers presented at Conferences on Productivity through New Technology

- Modern Management  
(EC22-4/1, \$50)
- Practical Application of Data Processing in Small and Medium Manufacturing Companies  
(EC22-4/2, \$75)
- A Practical Approach to Automatic Production  
(EC22-4/3, \$50)
- Advances in Metal Working  
(EC22-4/4, \$75)
- Improving Material Movement Through the Manufacturing Cycle  
(EC22-4/5, \$50)
- The Economic Justification of New Equipment  
(EC22-4/6, \$75)
- New Technology in Materials and Processes  
(EC22-4/7, \$70)

### Author—Auteur

- Documents et rapports de colloques**
- Colloque national sur les relations patronales-ouvrières (1964)  
(EC22-364F, \$2.00)
- Colloque national sur les relations patronales-ouvrières (1967)  
(EC22-367F, \$2.00)
- Colloque sur les politiques de stabilisation, Rapport du colloque tenu à l'Université Western Ontario, août 1965  
(EC22-665F, \$3.00)
- Colloque sur le commerce international et l'agriculture canadienne, Rapport du colloque tenu à Banff (Alberta), janvier 1966  
(EC22-766F, \$3.00)

### Documents présentés aux Colloques sur la productivité par la nouvelle technologie

- La gestion moderne  
(EC22-4/1F, \$50)
- Application pratique du traitement de l'information dans les petites et les moyennes entreprises industrielles  
(EC22-4/2F, \$75)
- Manière pratique d'envisager la production automatique  
(EC22-4/3F, \$50)
- Les progrès dans le travail des métaux  
(EC22-4/4F, \$75)
- L'amélioration du mouvement du matériel à travers le cycle manufacturier  
(EC22-4/5F, \$50)
- Justification économique du renouvellement de l'équipement  
(EC22-4/6F, \$75)
- Nouvelle technologie visant les matières premières et les procédés  
(EC22-4/7F, \$70)

Other Studies and Reports		Author—Auteur		Autres études et rapports	
Annual Report (1964)	(EC1-1964, \$.50)	John J. Deutsch		Rapport annuel (1964)	(EC1-1964F, \$.50)
Annual Report (1965)	(Fo 1/1965, \$.50)	John J. Deutsch		Rapport annuel (1965)	(Fo 1/1965F, \$.50)
Annual Report (1966)	(EC1-1966, \$.50)	John J. Deutsch		Rapport annuel (1966)	(EC1-1966F, \$.50)
Annual Report (1967)	(EC1-1967)	John J. Deutsch		Rapport annuel (1967)	(EC1-1967F)
Annual Report (1968)	(EC1-1968)	Arthur J. R. Smith		Rapport annuel (1968)	(EC1-1968F)
Annual Report (1969)	(EC1-1969)	Arthur J. R. Smith		Rapport annuel (1969)	(EC1-1969F)
Annual Report (1970)	(EC1-1970)	Arthur J. R. Smith		Rapport annuel (1970)	(EC1-1970F)
A General Incentive Programme to Encourage Research and Development in Canadian Industry, A Report to the Economic Council of Canada		Advisory Committee on Industrial Research and Technology — Comité consultatif sur la recherche industrielle et la technologie		Programme général de stimulation des travaux de recherche et de développement dans l'industrie canadienne, Rapport présenté au Conseil économique du Canada	
(EC22-565, \$.60)				(EC22-565F, \$.60)	
A Declaration on Manpower Adjustments to Technological and Other Change		Council — Conseil		Une déclaration au sujet de l'adaptation de la main-d'œuvre aux changements technologiques et autres	
(EC22-866, \$.75)				(EC22-866F, \$.75)	
Towards Better Communications Between Labour and Management		Council — Conseil		Vers une amélioration de la communication entre patrons et travailleurs	
(EC22-967, \$.25)				(EC22-967F, \$.25)	

<b>Other Studies and Reports</b> ( <i>concluded</i> ) Interim Report—Consumer Affairs and the Department of the Registrar General (EC22-1067, \$3.25)	<b>Author—Auteur</b> Council—Conseil	<b>Autres études et rapports</b> ( <i>fin</i> ) Rapport provisoire sur les affaires du consommateur et le ministère du Registraire général (EC22-1067F, \$3.25)
Interim Report on Competition Policy (EC22-1269, \$3.25)	Council—Conseil	Rapport provisoire sur la politique de concurrence (EC22-1269F, \$3.25)

\*forthcoming

†en préparation

Copies of the above publications may be obtained in English and French from the Queen's Printer, Ottawa. Payment should accompany orders to avoid possible delay in shipment. A list of other Council studies may be obtained from the Secretary, Economic Council of Canada, P.O. Box 527, Ottawa.

On peut se procurer des exemplaires de ces publications, en anglais et en français, chez l'Imprimeur de la Reine, à Ottawa. Afin d'éviter les retards d'expédition, prière d'envoyer les chèques en même temps que les commandes. On peut se procurer une liste des autres études du Conseil en s'adressant au Secrétaire, Conseil économique du Canada, C.P. 527, Ottawa.



**PUBLICATIONS OF ECONOMIC  
COUNCIL OF CANADA**

\* \* \* \*

**PUBLICATIONS DU CONSEIL  
ÉCONOMIQUE DU CANADA**

CONSEIL ÉCONOMIQUE DU CANADA

ÉTAT DES DÉPENSES

de l'année terminée le 31 mars 1970

(et chiffres correspondants pour l'année terminée le 31 mars 1969)

1970	1969

Frais d'administration:

\$1,250,809	\$1,066,570
.....	.....
Avantages accordés aux employés..	129,700
Services professionnels et spéciaux.....	100,898
.....	90,215
Locaux.....	56,601
Voyages et déménagements.....	25,978
Papeterie, fournitures et matériel de bureau.....	31,481
Publication de rapports et d'études.....	25,906
.....	13,215
Mobilier et matériel de bureau.....	12,232
.....	8,066
Location de machines de bureau.....	4,405
Frais de poste et timbres.....	2,827
Réparation de mobilier et de matériel	505
.....	5,600
Services de comptabilité et de chèques.....	942
Transport par train et par camion, et	3,532
.....	1,549,088
Services de messageries.....	
.....	
Divers.....	
.....	
1,857,838	

Études et mandats spéciaux:

19,687	53,003
.....	108,839
Services professionnels et spéciaux.....	252
.....	
Voyages et déménagements.....	
.....	
89,686	162,094
.....	
Total des dépenses.....	\$1,711,182

Sources des fonds:

.....	\$1,479,282
Conseil privé, crédit n° 25.....	231,900
Coût estimatif des locaux, des avantages	
accessoires aux employés, des services	
de comptabilité et des services postaux	
fournis gratuitement par des ministres	
de l'État.....	
317,200	
.....	
\$1,947,524	\$1,711,182

Approuvé:

Le chef des services administratifs,  
N. LAFFRANCE

Le président,  
ARTHUR J. R. SMITH

J'ai examiné l'état des dépenses ci-dessus et soumis, en date du 24 août 1970, un rapport de mes constatations au Conseil économique du Canada et au très honorable Premier ministre.

L'auditeur général du Canada,  
A. M. HENDERSON

OTTAWA, le 24 août 1970

Au Conseil économique du Canada  
Au très honorable Premier ministre  
Ottawa

J'ai examiné les comptes et les transactions financières du Conseil économique du Canada pour l'année terminée le 31 mars 1970, ainsi que l'exige l'article 20 de la Loi sur le Conseil économique du Canada.

Mon examen a compris une revue générale des méthodes de comptabilité ainsi que les vérifications des livres comptables et des pièces justificatives que j'ai cru nécessaire dans les circonstances.

A mon avis, l'état ci-joint des dépenses constitue un exposé fidèle des opérations financières du Conseil économique du Canada pour l'année terminée le 31 mars 1970, selon des méthodes comptables généralement acceptées, appliquées sur une base compatible avec celle qui a été employée l'année précédente.

L'auditeur général du Canada,  
A. M. HENDERSON

10. Le Conseil peut autoriser le président à établir des comités consultatifs qui peuvent comprendre des personnes autres que les membres du Conseil.

11. Les membres des comités spéciaux, permanents ou consultatifs peuvent recevoir la rémunération et le remboursement de leurs frais que le Conseil approuve et que le gouverneur en conseil autorise.

### *Conseillers techniques et spéciaux*

12. Le comité exécutif peut autoriser le président à retenir les services, à titre provisoire ou pour toute période d'au plus deux ans, de personnes, d'organismes et d'institutions privées qui possèdent la connaissance technique ou spécialisée d'une question relative aux travaux du Conseil et il peut conclure des marchés avec ces personnes, organisations ou institutions pour conseiller et aider le Conseil relativement à l'exécution de ses fonctions sur le régime de la présente loi, et, subordonnellement à l'approbation du conseil du Trésor, peut fixer et verser la rémunération et le remboursement des frais de ces personnes, organisations ou institutions.

### *Engagement de fonctionnaires et d'employés à plein temps*

13. (a) Le comité exécutif peut autoriser, subordonnellement à l'assentiment du conseil du Trésor, un effectif du Conseil indiquant les postes de fonctionnaires et employés, leur classement et l'échelle de leurs traitements, et toute révision de l'un et de l'autre, ainsi que les conditions de l'emploi.

(b) Le président choisit et désigne les fonctionnaires et employés pour remplir les postes inscrits à l'effectif et détermine leurs fonctions.

### RÈGLEMENT N° 2

Règlement relatif à l'exécution des documents et aux dépenses du Conseil.

### *Exécution des documents*

1. (a) Les titres de propriété, les transferts, les contrats et autres instruments établis par écrit au nom du Conseil doivent recevoir la signature de deux des personnes désignées ci-après:

Le président, les directeurs ou le

Chef de l'Administration.

(b) Nonobstant les dispositions de l'alinéa (a), tout document ou autre instrument entraînant une dépense d'au plus \$100 peut être exécuté au nom du Conseil par le Chef de l'Administration ou un autre fonctionnaire désigné par le président.

(c) L'exercice financier du Conseil se termine le 31 mars de chaque année.

*Effectif le 15 janvier 1964*



# LES RÈGLEMENTS DU CONSEIL ÉCONOMIQUE DU CANADA

## RÈGLEMENT N° 1

Règlement relatif à la conduite en général des affaires du Conseil économique que du Canada.

### Réunions du Conseil

1. Le Conseil se réunit à diverses reprises, ainsi qu'il en décide lui-même, mais au moins quatre fois par année civile et en toute autre occasion à la demande du président.

### Comité exécutif

2. Il existe un comité exécutif du Conseil composé du président, de deux directeurs et de quatre membres, élus à ce comité selon les dispositions de l'article 3. Ce comité se réunit à la demande du président.

3. Les quatre membres élus du comité exécutif sont élus par le Conseil parmi les membres du Conseil et chacun d'entre eux reste en fonction jusqu'à l'élection de son successeur ou jusqu'à ce qu'il se retire du Conseil, selon que l'un ou l'autre événement se produit le premier. Un membre élu du Conseil peut être réélu.

4. (a) L'élection des titulaires des quatre postes électifs du comité exécutif a lieu à la première réunion que tient le Conseil au cours de chaque année civile.

(b) Lorsqu'un poste électif devient vacant, une élection à ce poste peut se tenir à toute autre réunion du Conseil.

5. Le comité exécutif est chargé des fonctions administratives du Conseil et remplit les autres fonctions que le Conseil peut lui confier.

6. Le quorum de toute réunion du comité exécutif du Conseil se compose de quatre membres de ce comité, dont le président.

7. Le comité exécutif tient le dossier de son activité et il en fait rapport au Conseil à la réunion qui suit.

8. Une vacance qui se produit parmi les membres du comité exécutif ne diminue en rien le droit des autres à agir.

### Comités

9. (a) Le Conseil peut désigner des comités permanents ou spéciaux en vue de l'exécution d'une activité en particulier.

(b) Nonobstant les dispositions de l'alinéa (a), le mandat de toute personne désignée à un comité spécial se termine au plus tard à la fin de l'entreprise en vue de laquelle ce comité a été formé.

## RAPPORTS ET PUBLICATIONS.

21. (1) Dans les trois mois qui suivent la fin de chaque année

Rapport annuel.

financière, le président du Conseil doit présenter au Ministre un rapport sur l'activité du Conseil pendant cette année financière, y compris les états des finances du Conseil et le rapport de l'auditeur général à ce sujet. Le Ministre doit faire soumettre ce rapport au Parlement dans les quinze jours de sa réception ou, si le Parlement n'est pas alors en session, l'un quelconque des quinze premiers jours où il siège par la suite.

(2) Chaque année, le Conseil doit préparer et faire publier un exposé des perspectives et des problèmes économiques à long et à moyen termes.

(3) Le Conseil peut faire publier les études et les rapports préparés à son intention, dont la publication lui semble opportune.

## ABROGATION.

22. (1) La Loi sur le Conseil national de la productivité est abrogée.

(2) Nonobstant le paragraphe (1), tout acte ou toute chose que le Conseil national de la productivité doit accomplir en vue de permettre audit Conseil de donner effet au paragraphe (3) peut être accompli à tous égards comme si la Loi sur le Conseil national de la productivité était demeurée en vigueur.

(3) Dès l'entrée en vigueur de la présente loi, le Conseil national de la productivité doit, après avoir acquitté ses dettes et satisfait à ses autres obligations, verser au receveur général du Canada tout montant porté à son crédit pour qu'il soit détenu et affecté à l'acquiescement des dépenses mentionnées à l'article 19 comme si ce montant avait été voté à cette fin par le Parlement.

Nomination du personnel.

Traitements et frais du personnel.

Conseillers techniques et spéciaux.

Le Conseil est mandataire de Sa Majesté. Contrats. Biens.

Actions, poursuites, etc.

Application de la Loi sur la pension du service public. 18. La Loi sur la pension du service public ne s'applique pas aux membres du Conseil autres que le président et les directeurs, sauf si dans le cas de tout semblable membre le gouverneur en conseil en décide autrement.

DISPOSITIONS FINANCIÈRES.

Crédits. 19. Tous les montants requis pour acquitter les traitements et les autres dépenses qu'autorise la présente loi, y compris les frais d'administration, doivent être prélevés sur les crédits que le Parlement vote à cette fin.

VÉRIFICATION.

Vérification. 20. L'auditeur général fait une vérification annuelle des comptes et de l'activité financière du Conseil et un rapport doit en être soumis au Conseil et au Ministre.

## FONCTIONS SUPPLÉMENTAIRES DU CONSEIL.

11. (1) Outre les fonctions que lui confère la présente loi, le Conseil, doit, pour stimuler et accélérer la productivité dans tous les secteurs de l'économie,

a) encourager et stimuler

(i) le perfectionnement des méthodes de production et de distribution,

(ii) le perfectionnement des techniques de gestion, (iii) le maintien de relations harmonieuses au sein de l'industrie,

(iv) le recours aux programmes de formation à tous les paliers de l'industrie et le recours aux programmes de rééducation afin de satisfaire aux besoins nouveaux en main-d'œuvre,

(v) l'extension de programmes de recherches industrielles dans les usines et les industries comme moyen d'accroître la productivité, et

(vi) la propagation de renseignements d'ordre technique, et

b) organiser, aider et s'adjoindre des comités, des équipes et d'autres groupes en vue de la mise en œuvre de programmes conçus pour donner effet à l'un quelconque des objets énoncés à l'alinéa a).

(2) Tout programme particulier dont le Conseil a pris l'initiative, en ce qui concerne un des objets mentionnés à l'alinéa a) du paragraphe (1), doit s'il est appliqué par le Conseil, n'être ainsi poursuivi que tant que les autres ministères ou organismes du gouvernement ne sont pas en mesure d'en assurer effectivement l'application.

## ORGANISATION.

12. Le siège social du Conseil est établi dans la cité d'Ottawa, Siège social mais le Conseil peut se réunir aux autres dates et lieux qu'il estime nécessaire de fixer.

13. Le président est le fonctionnaire administratif supérieur du Conseil; il en surveille les travaux et en dirige le personnel.

14. (1) Sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, le Conseil peut édicter des statuts administratifs régissant ses délibérations et concernant d'une manière générale son activité, y compris l'établissement de ses comités spéciaux, permanents et autres.

(2) Tout statut administratif édicté sous le régime du paragraphe (1), qui établit un comité consultatif du Conseil, peut décréter que des personnes autres que les membres du Conseil pourront, outre ceux-ci, en faire partie.



10. Selon que les circonstances l'exigent, le Conseil doit, de sa propre initiative ou si le Ministre l'en requiert, faire les études, les enquêtes et les autres travaux qui peuvent être nécessaires relativement à toute question visée aux alinéas a) à k) de l'article 9 ou à toute autre question ou chose concernant l'exercice des fonctions que lui assigne ledit article, ou s'y rattachant et doit faire tenir au Ministre ses rapports, ses avis et ses recommandations à ce sujet.
- d) étudier les moyens d'accroître la participation canadienne à la propriété, la direction et la gestion des industries au Canada;
- e) étudier les incidences que l'expansion de l'économie, l'évolution de la technologie et l'automatisation, ainsi que les transformations de la vie économique inter-nationale peuvent avoir sur l'emploi et le revenu dans l'ensemble comme dans certaines régions du Canada et dans des secteurs particuliers de l'économie;
- f) étudier et examiner, avec des représentants de la main-d'œuvre ouvrière et agricole et des autres producteurs des secteurs primaires, ainsi que d'autres groupes ou organisations professionnelles, les programmes précis relatifs à la production et aux investissements dans les principales industries au Canada, le plus propres à contribuer à un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique;
- g) étudier comment des programmes économiques à l'échelle nationale peuvent davantage stimuler dans un équilibre harmonieux l'essor économique de toutes les régions du Canada;
- h) analyser et apprécier des entreprises particulières d'envergure en vue de l'expansion de l'industrie et des autres formes d'activité économique au Canada, que ces entreprises comportent ou non une participation directe du gouvernement, et faire à leur sujet les recommandations le plus propres, de l'avis du Conseil, à contribuer à la croissance économique du Canada;
- i) encourager au maximum les consultations et la collaboration entre le salariat et le patronat en vue de la réalisation des objets de la présente loi;
- j) chercher à établir de façon régulière des consultations poussées avec les organismes compétents du gouvernement de chaque province; et
- k) réviser, si le Ministre l'en requiert, les programmes à long ou à moyen terme du gouvernement du Canada, conçus pour aider l'industrie, le salariat ou l'agriculture.

PRÉSIDENT, DIRECTEURS ET MEMBRES.

5. (1) Le président du Conseil et chacun des directeurs touchent les traitements et les frais que fixe le gouvernement en et des directeurs conseil et consacrent tout leur temps à l'exercice des fonctions que leur assigne la présente loi.

(2) Les autres membres du Conseil occupent leur charge sans rémunération, mais ont droit au remboursement de leurs frais de voyage et de subsistance alors qu'ils sont absents de leur lieu ordinaire de résidence dans l'exercice des fonctions que leur assigne la présente loi.

(3) Nonobstant le paragraphe (2), un membre du Conseil autre que le président ou un directeur peut, pendant la période où il remplit pour le compte du Conseil, avec l'approbation de ce dernier, des fonctions supplémentaires aux attributions ordinaires de sa charge en qualité de membre dudit Conseil, recevoir à cet égard la rémunération qu'autorise le gouvernement en conseil.

6. La majorité des membres constitue un quorum du Conseil.

7. Une vacance au sein du Conseil ne porte pas atteinte au droit d'agir des autres membres.

8. (1) Le Conseil peut, avec l'assentiment du gouvernement en conseil, désigner un des directeurs pour assumer les fonctions de vice-président du Conseil.

(2) Si le président est absent ou incapable d'agir, ou que le poste soit vacant, le vice-président possède et peut exercer toutes les attributions du président.

FONCTIONS.

9. Il incombe au Conseil de renseigner le Ministre et de lui faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production utile afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie; et, en particulier, le Conseil doit

a) périodiquement évaluer, avec méthode et selon un plan d'ensemble, les perspectives économiques à long et à moyen termes et les comparer aux possibilités d'expansion de l'économie;

b) recommander les programmes d'action du gouvernement le plus propres, de l'avis du Conseil, à faciliter la réalisation des possibilités d'expansion de l'économie;

c) examiner les moyens de consolider et améliorer la situation financière et commerciale du Canada sur le plan international;

Loi pourvoyant à l'établissement d'un Conseil économique du Canada.

[Sanctionnée le 2 août 1963.]

Sa Majesté, sur l'avis et du consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, décrète:

TITRE ABRÉGÉ.

1. La présente loi peut être citée sous le titre: *Loi sur le Conseil économique du Canada*.

INTERPRÉTATION.

2. Dans la présente loi, l'expression

«Conseil» désigne le Conseil économique du Canada

«Ministre» désigne le membre du Conseil privé de

la Reine pour le Canada que le gouverneur en conseil peut désigner pour agir en qualité de Ministre aux fins de la présente loi.

ÉTABLISSEMENT DU CONSEIL.

3. Est par les présentes établie une corporation appelée le Conseil économique du Canada, composée d'un président, de deux directeurs et d'au plus vingt-cinq autres membres que doit nommer le gouverneur en conseil ainsi que le prévoit l'article 4.

4. (1) Le président du Conseil et chacun des directeurs occupent leur charge pendant une période d'au plus sept ans.

(2) Chacun des autres membres du Conseil est nommé après consultation avec les organismes représentatifs compétents et occupe sa charge pendant une période de trois ans, avec cette réserve que, parmi les premiers nommés, un tiers au moins reste en poste pendant deux ans et un tiers au moins demeure en fonction pendant quatre ans.

(3) Un président, un directeur ou un autre membre du Conseil, sortant de charge, peut être nommé de nouveau au Conseil et y occuper le même ou un autre poste.





# ÉTAT DES DÉPENSES

pour les années terminées le 31 mars, 1965-1969

	1965	1966	1967	1968	1969
<b>Frais d'administration:</b>					
Traitements	\$ 643,165	\$ 819,754	\$ 1,013,151	\$ 1,055,637	\$ 1,066,570
Avantages accessoires accordés aux employés	40,500	50,700	60,200	116,600	129,700
Services professionnels et spéciaux	68,408	69,864	164,984	91,402	100,898
Locaux	63,202	73,300	80,300	85,000	90,000
Voyages et déménagements	66,235	61,993	50,902	56,601	56,601
Papeterie, fournitures et matériel de bureau	25,311	36,702	41,463	46,745	47,632
Publication de rapports et d'études	17,123	12,099	24,582	31,437	25,906
Téléphone et télégraphe	10,898	16,060	15,897	13,215	13,215
Services de comptabilité et de chèques	3,800	7,000	8,400	10,000	5,600
Frais de poste et timbres	5,848	6,632	3,717	3,330	6,934
Divers	2,449	14,947	15,467	5,260	6,032
	<u>946,939</u>	<u>1,169,251</u>	<u>1,479,063</u>	<u>1,522,458</u>	<u>1,549,088</u>
<b>Études et mandats spéciaux:</b>					
Traitements	--	42,947	74,710	77,191	53,003
Services professionnels et spéciaux	--	39,025	29,825	102,746	108,839
Divers	--	2,840	4,587	--	252
	<u>--</u>	<u>84,812</u>	<u>109,122</u>	<u>179,937</u>	<u>162,094</u>
<b>Total des dépenses</b>	<b>\$ 946,939</b>	<b>\$ 1,254,063</b>	<b>\$ 1,588,185</b>	<b>\$ 1,702,395</b>	<b>\$ 1,711,182</b>
<b>Sources des fonds:</b>					
Conseil privé	817,920	1,103,409	1,279,824	1,487,595	1,479,282
Ministère des Finances	68,000	12,954	156,61	--	--
Coût estimatif des locaux, des avantages accessoires aux employés, des services de comptabilité et des services postaux fournis gratuitement par des ministères de l'État	113,202 (52,183)	137,700	152,300	214,800	231,900
Moins le montant non utilisé	<u>\$ 946,939</u>	<u>\$ 1,254,063</u>	<u>\$ 1,588,185</u>	<u>\$ 1,702,395</u>	<u>\$ 1,711,182</u>

Note: Les chiffres comparatifs pour l'année terminée le 31 mars 1970 sont donnés dans l'état des dépenses attesté par l'auditeur général, page 30.

Grâce aux travaux de recherche qu'il donne à contrat à des experts de l'extérieur, et à l'emploi d'universitaires comme lecteurs, le Conseil a pu établir des rapports nombreux avec le monde universitaire. Il organise aussi, de temps à autre, des rencontres avec des groupes d'universitaires dans différentes parties du pays. Cette grande variété de relations avec les universités a eu un bon nombre de résultats utiles. Elle a notamment suscité de l'intérêt pour le travail du Conseil ainsi qu'une évaluation de ce travail, et elle a facilité le recrutement de nouveaux employés. En outre, les documents publiés par le Conseil servent désormais de plus en plus à l'enseignement dans diverses universités. D'autre part, comme le Conseil ne peut accorder de subventions, il ne joue donc aucun rôle quant à l'aide à la recherche économique et sociale dans les universités canadiennes *comme telles*. Ce ne sont là que quelques exemples d'une grande variété de rapports que le Conseil maintient avec divers groupes un peu partout au pays. La pertinence des travaux du Conseil fait constamment l'objet d'examens à l'occasion de diverses réunions avec des représentants du patronat, du salariat, de l'agriculture, des universités et d'autres milieux semblables dans tout le pays.

#### Administration financière

Le Conseil est une société de la Couronne fonctionnant sous le régime de la liste B de la Loi sur l'administration financière. Tous les montants requis pour le paiement des traitements et autres dépenses sont prélevés sur des fonds votés à cette fin par le Parlement. Le Conseil a dépensé environ \$170,000 entre le 2 août 1963 et le 31 mars 1964, en vue d'organiser son personnel et son activité. Le tableau ci-dessous présente un état des dépenses pour chacune des cinq années financières subséquentes.

Le rapport de l'Auditeur général du Canada au sujet des comptes et de l'état des dépenses du Conseil, pour l'année terminée le 31 mars 1970, figure en annexe.

Le siège du Conseil est situé au 333, River Road, Vanier (Ottawa). L'adresse postale est: Boîte postale 527, succursale B, Ottawa (Canada).

Dans l'exécution de ses fonctions comme organisme de recherche et conseiller en matière de politiques, le Conseil entretient d'étroites relations de travail avec divers ministères et organismes fédéraux. Il a collaboré de façon particulièrement étroite avec le Bureau fédéral de la statistique qui lui fournit la très grande majorité des données statistiques nécessaires à ses travaux d'analyse.

Le Conseil s'est également tenu en rapports avec les commissions consultatives économiques des provinces et avec certains hauts fonctionnaires des gouvernements provinciaux. Ces relations constituent sa façon pratique de s'acquitter de l'obligation, que lui impose la Loi sur le Conseil économique, de "chercher à établir de façon régulière des consultations poussées avec les organismes compétents du gouvernement de chaque province".

Comme le Conseil cherche à définir un mode de planification des politiques, applicable non seulement dans le secteur public mais aussi dans le secteur privé, il a établi des contacts multiples avec l'industrie et d'autres groupes privés. D'une part, ces contacts l'aident à obtenir des renseignements utiles pour certains aspects de son travail, comme les relevés des projets d'investissement à moyen terme et l'étude de la planification de la main-d'œuvre dans l'industrie. D'autre part, ils permettent aussi de vérifier dans quelle mesure le travail du Conseil est utile aux responsables des décisions dans le secteur privé. En outre, le Conseil entretient d'autres relations avec l'industrie, dans l'accomplissement de la tâche qui lui incombe d'améliorer les relations patronales-ouvrières dans les domaines où elles nuisent à la réalisation des possibilités de l'économie. Ainsi, il a tenu trois colloques nationaux sur les relations patronales-ouvrières, qui ont porté sur un grand nombre de sujets ayant, au préalable, fait l'objet de recherches. (Le dernier de ces colloques, tenu en juin 1969, a porté sur le Rapport de l'Equipe spécialisée en relations de travail.)

L'étendue de son mandat, le Conseil a délibérément essayé de maintenir l'effectif du personnel à un nombre relativement restreint et de l'accroître assez lentement de façon à maintenir une certaine vigueur et uniformité dans son travail.

Les désignations d'emplois n'existent pas au Conseil. Les membres du personnel supérieur peuvent se voir confier certaines fonctions précises, ainsi que des responsabilités générales en ce qui touche la coordination de l'élaboration de renseignements et de travaux d'analyse dans certains domaines d'activité plus généraux.

De temps à autre, le Conseil a organisé des cours intra-muros et des séances d'étude en vue d'accroître les connaissances de son personnel professionnel. Les cours sont donnés d'habitude par des professeurs et des experts dans les sujets choisis. Certains ont porté, par exemple, sur l'analyse des échanges interindustriels (input-output analysis) et sur la technologie des ordinateurs. En outre, le Conseil a invité d'éminents spécialistes à étudier avec ses membres et son personnel des sujets qui l'intéressent particulièrement. Mentionnons, notamment, l'andré M. Walter Heller, ancien président du Comité des conseillers économiques des États-Unis; le professeur Gunnar Myrdal de l'Institut des Etudes économiques internationales, de Stockholm; M. Rudolf Meldner, chef de l'Institut de recherche sur le marché du travail, de Suède; Mme Alice Rivlin, membre du Brookings Institution; et M. Paul McCracken, président du Comité des conseillers économiques des États-Unis.

En plus de maintenir son propre personnel de recherche, le Conseil est autorisé à retenir les services d'experts de l'extérieur, des universités ou d'ailleurs, pour le conseiller et l'aider dans son travail. Il s'est souvent prévalu de ce privilège au cours des dernières années. De fait, il a eu recours, d'une façon ou d'une autre, aux services de plus de 100 experts, universitaires et autres, pour certains aspects de son travail. Il a également adopté comme pratique de faire lire, par des experts de l'extérieur, les études préparées par son personnel ainsi que celles qu'il confie à des spécialistes de l'extérieur.



fera l'objet d'un document distinct, qui s'ajoutera à l'Exposé annuel. Il a semblé qu'un tel document permettra de pousser davantage les études et de présenter un travail plus à jour et mieux ordonné.

#### Politiques relatives aux recherches et au personnel

Le Conseil se réunit quatre ou cinq fois l'an pour examiner les progrès accomplis dans les travaux précédemment approuvés et autoriser de nouveaux travaux, pour en arriver à un consensus au sujet de ses Exposés annuels et, aussi, discuter de divers aspects de son activité et de ses fonctions. Les analyses préparées à son intention font l'objet d'un examen minutieux de la part du personnel professionnel du Conseil et, parfois, d'experts de l'extérieur. On prend soin particulièrement d'assurer le maximum d'uniformité et de cohésion dans l'ensemble du programme de recherches. Des documents fondés sur ces recherches sont présentés au Conseil, qui tente d'en dégager les implications du point de vue de la politique économique. Lorsqu'il est satisfait des travaux d'analyse effectués en vue de ses Exposés annuels, le Conseil peut alors charger son personnel de préparer en projets les chapitres de ses Exposés. Ceux-ci sont ensuite discutés à des réunions subséquentes du Conseil en vue de la préparation des versions définitives des Exposés. Le Conseil peut aussi autoriser des travaux de recherche supplémentaires, de nature à aider aux délibérations lors des colloques qu'il organise ou, encore, à l'exécution des mandats spéciaux qu'il reçoit du Gouvernement. Les membres essaient d'en arriver à un accord au sujet des avis et des recommandations à formuler en matière de politiques, en partant d'un ensemble cohérent de travaux d'analyse acceptés d'avance et dont ils déterminent eux-mêmes le programme à la suite de discussions et des décisions qui en résultent.

Le Conseil est aidé dans sa tâche par un personnel d'environ 120 personnes, dont 60 professionnels et agents d'administration recrutés dans les ministères et autres organismes des gouvernements fédéral et provinciaux, les universités, l'entreprise privée, les syndicats ouvriers et les institutions internationales. La grande diversité de formation, d'expérience et de connaissances que représente ce personnel reflète bien le vaste mandat qu'a reçu le Conseil. Toutefois, malgré

Presque toutes les analyses et conclusions que le Conseil a présentées dans ses Exposés annuels (et dans d'autres travaux) ont été inspirées par l'intérêt qu'il porte à la réalisation des cinq grands objectifs économiques et sociaux déjà mentionnés. En définissant des buts à atteindre simultanément dans un avenir moyen, le Conseil a cherché à prévoir le potentiel de l'économie canadienne au cours d'un certain nombre d'années à venir. Ce travail exige un autre, qui consiste à déterminer dans quelle mesure l'économie s'est effectivement rapprochée de ce potentiel. Dans chacun de ses exposés antérieurs, un chapitre a été consacré à ce sujet. Cette année, cependant, la tenue de l'économie

*Le Septième Exposé annuel* dont la préparation est presque terminée et qui doit paraître en septembre vise à faire mieux comprendre la nature de la croissance de la productivité dans chaque secteur, et entre différents secteurs, de l'économie. Il constitue un nouveau pas dans la connaissance du processus de croissance, permettant au Conseil de procéder à une estimation plus détaillée du potentiel futur de croissance et faire des recommandations plus efficaces quant aux moyens d'en arriver à une croissance équilibrée et soutenue.

*Le Sixième Exposé annuel*, publié en septembre 1969, était consacré à une nouvelle estimation de l'appréciation plus complète et plus détaillée d'une contribution de production jusqu'en 1975, ainsi qu'une figuration de la demande, d'ici 1975, compatible avec le potentiel de production (et dont les éléments principaux seraient aussi compatibles entre eux). Cette analyse était précédée d'un nouvel énoncé des grands objectifs économiques et sociaux que le Conseil estime appropriés pour l'avenir à moyen terme.

*Le Cinquième Exposé annuel* a été surtout consacré à une description d'un ensemble de politiques de croissance de nature à aider les responsables des décisions. À cette fin, nous avons examiné la structure de l'économie canadienne et comparé les modes de croissance du Canada à ceux d'autres pays, et considéré certains domaines précis comme la science et la technologie, l'agriculture et les politiques régionales du gouvernement fédéral. Un chapitre important a porté sur le problème de la pauvreté.

Suit une brève description des six premiers Exposés annuels ainsi que du septième qui paraîtra bientôt.

L'objet du *Premier Exposé annuel* du Conseil était d'examiner les grands objectifs économiques et sociaux auxquels le Canada devait viser pour s'assurer à moyen terme une croissance économique soutenue et de plus en plus rapide. Dans cet Exposé, le Conseil a énoncé et, dans une certaine mesure, quantifié ces cinq objectifs puis, après une étude du potentiel de production de l'économie, il s'est efforcé d'indiquer les politiques requises pour atteindre ces objectifs vers 1970. Il a alors décidé qu'il n'y avait pas lieu de remettre à jour chaque année ces calculs du potentiel, et jusqu'à la publication du *quatrième Exposé annuel*, son travail a porté sur d'autres sujets.

Le *Deuxième Exposé annuel* a marqué le début de travaux dans le domaine de la croissance économique, qui ont absorbé une forte partie de l'attention et des ressources du Conseil. Il comprenait une étude préliminaire des sources de croissance économique, des effets de l'instruction sur cette croissance, des disparités et de la croissance régionales, et de la modération des variations cycliques de l'activité commerciale, comme moyen de réaliser une croissance économique plus soutenue et mieux équilibrée.

Le *Troisième Exposé annuel* a repris, en les développant davantage, les thèmes de l'expansion régionale et de la position du Canada dans l'économie mondiale; en outre, il comprenait le compte rendu de l'enquête, faite à la demande du Gouvernement, sur les rapports entre les prix, les coûts, le revenu et la productivité.

Dans le *quatrième Exposé annuel*, comme nous l'avons signalé plus haut, nous avons entrepris une nouvelle estimation du potentiel à moyen terme de l'économie canadienne. Nous y avons inclus les résultats de travaux du Conseil sur des projections de la population et de la main-d'oeuvre, sur l'échelle et la spécialisation de la production dans l'industrie manufacturière, l'urbanisation au Canada et les problèmes qui s'y rattachent, et certains aspects de l'évolution des industries primaires.



Les autres membres reçoivent un mandat de trois ans "après consultation avec les organismes représentatifs compétents". Ils doivent refléter les intérêts très variés des divers secteurs privés de l'économie et de différentes régions du pays, mais ils siègent au Conseil en tant que particuliers et non comme délégués de certains organismes ou groupements. C'est donc dire que le Conseil est un organisme mixte plutôt que professionnel et spécialisé, bien qu'il dispose pour ses délibérations d'un personnel d'experts. Aucun membre du Gouvernement n'est nommé au Conseil. Aux termes de la Loi, le président est le fonctionnaire administratif supérieur du Conseil; il en surveille les travaux et en dirige le personnel.

### Les publications du Conseil

La politique du Conseil économique en matière de publications se fonde sur deux dispositions de la Loi, l'une qui prescrit de publier chaque année un exposé des perspectives et des problèmes à moyen et à long termes de l'économie canadienne, et l'autre qui l'autorise à faire paraître les études et les rapports préparés à son intention, dont la publication lui semble opportune. Ces dispositions lui permettent de s'acquitter d'une fonction extrêmement importante, qui consiste à fournir au public des renseignements de nature à favoriser une appréciation et des discussions éclairées des problèmes et des politiques économiques.

Les publications du Conseil (voir la liste à la fin du présent rapport) se rangent dans trois grandes catégories:

1. Les Exposés annuels, qui résument les résultats des études du Conseil et présentent ses conclusions et recommandations (six ont déjà été publiées);
2. Les études préparées par des membres de son personnel ainsi que les études spéciales qui fournissent plus de détails statistiques, techniques et analytiques sur les résultats des divers travaux de recherche; et
3. Les documents relatifs aux colloques ainsi que d'autres rapports.



Le Conseil comprend vingt-huit membres, nom-  
més par le gouverneur en conseil, dont un président et  
deux directeurs employés à plein temps à titre profes-  
sionnel, et au plus vingt-cinq autres membres choisis  
dans l'industrie, le monde du travail, de la finance  
et du commerce, l'agriculture et les autres industries  
primaires, ainsi que dans le grand public. Le président  
et les directeurs (dont l'un est élu vice-président par  
le Conseil) sont nommés pour une période de sept ans.

### Composition du Conseil

Le Conseil n'a aucune fonction d'exécution.  
Il n'applique ou n'administre ni politiques ni pro-  
grammes. Il n'est pas autorisé à accorder des subven-  
tions à la recherche, bien qu'il puisse conclure des  
ententes contractuelles avec des personnes non membres  
de son personnel, pour qu'elles lui produisent leurs  
avis et leur aide dans l'exercice de ses fonctions.

En donnant au Conseil le statut particulier  
d'une société de la Couronne ainsi que des membres  
choisis dans les divers secteurs privés de l'économie,  
et en l'autorisant à faire paraître ses publications  
sans l'approbation préalable du Gouvernement, le Par-  
lement lui a accordé un fort degré d'indépendance.  
En juillet 1967, le Conseil a publié un rapport pro-  
visoire au sujet de l'article a) de ce mandat. Un  
deuxième rapport portant cette fois sur l'article b)  
et intitulé *Rapport provisoire sur la politique de  
convergence* a été publié au cours de l'été 1969. Un  
troisième et dernier rapport est actuellement en pré-  
paration et devrait être publié vers la fin de l'année.

- a) Les intérêts du consommateur, particu-  
lièrement dans leur relation avec les  
fonctions du ministère du Régistrare  
général [maintenant devenu le ministère  
de la Consommation et des Corporations];
- b) Les coalitions, les fusions, les mono-  
poles et les pratiques restrictives du  
commerce;
- c) Les brevets, les marques de commerce,  
le droit d'auteur et les dessins indus-  
triels enregistrés."

fournir le genre de renseignements et d'exposés propres à favoriser une meilleure compréhension de notre système économique et à permettre aux responsables des décisions, dans de nombreux secteurs de l'économie, de réaliser une planification plus efficace.

Depuis sa création, le Conseil s'est efforcé d'expliquer et de préciser davantage les grands objectifs économiques et sociaux implicites dans sa Loi constitutive. Presque toutes les analyses et conclusions que le Conseil a présentées dans ses Exposés annuels, ainsi que d'autres aspects de son travail découlent de l'accent fondamental qu'il a mis sur cinq grands objectifs économiques et sociaux: plein emploi, croissance économique forte et soutenue, stabilité, raisonnable des prix, situation viable de la balance des paiements et juste répartition des revenus croissants.

Outre la responsabilité que le Conseil a d'étudier les problèmes et les possibilités de l'économie canadienne, et de formuler les avis qui s'imposent, l'article 11 de la Loi sur le Conseil économique lui confère certaines autres fonctions qui consistent à stimuler la productivité dans tous les secteurs de l'économie.

En plus des fonctions énumérées aux articles 9 et 11 de la Loi sur le Conseil économique, cette dernière stipule que le Conseil doit entreprendre toute étude spéciale, demandée par le Gouvernement, sur des questions comprises dans son mandat général. Deux études de ce genre lui ont été confiées. Dans le premier cas, le Gouvernement lui a demandé de faire un examen des prix, des coûts, des revenus et de la productivité, ainsi que de leurs rapports avec le maintien de la croissance économique. Le Conseil a rendu compte de ce mandat particulier, au Gouvernement et au public canadien, dans son *Troisième Exposé annuel*. Quant à la seconde étude, la tâche à accomplir était la suivante:

"En conformité des objectifs économiques à long terme du Gouvernement, procéder à une étude et faire des recommandations concernant les sujets suivants:

En créant le Conseil économique, le Parlement voulait répondre, par une institution, à la nécessité de renforcer la base même des renseignements et des avis concernant la réalisation d'objectifs nationaux d'ordre économique et social qui constituent de véritables défis. C'est là une tâche difficile, particulièrement dans un pays comme le Canada, où il existe de grandes différences régionales, où la prise des décisions dans le secteur privé est fortement décentralisée et où le régime constitutionnel implique que de très importants pouvoirs en matière de politique économique sont répartis entre les gouvernements fédéral et provinciaux. Cependant, le Conseil a essayé de

Depuis qu'il a entrepris l'étude de ces objectifs économiques et sociaux, le Conseil a toujours été très conscient des difficultés non seulement de définir ces objectifs aux aspects multiples et complexes, mais aussi de les grouper en un ensemble cohérent malgré les rapports importants et compliqués qui existent entre eux. Il a également souligné à maintes reprises qu'il s'intéresse non pas à un seul objectif principal, mais à la réalisation simultanée de toute une série d'objectifs étroitement liés entre eux.

Le Conseil est un organisme économique consultatif possédant un vaste mandat. Sa principale fonction est de fournir des renseignements et de "faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production utile afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie; recommander les programmes d'action du gouvernement les plus propres ... à faciliter la réalisation des possibilités d'expansion de l'économie; examiner les moyens de consolider et améliorer la situation financière et commerciale du Canada sur le plan international; ... étudier comment des programmes économiques à l'échelle nationale peuvent davantage stimuler dans un équilibre harmonieux l'essor économique de toutes les régions du Canada; ...".

Le Conseil économique du Canada a été établi par une Loi du Parlement (12 Elisabeth II, Chapitre 11) sanctionnée le 2 août 1963.





M. Charles Perrault	Président et gérant général, Casavant Frères Limitée, St-Hyacinthe (Québec)
M <sup>me</sup> A.F.W. Plumptre	Présidente, Institut Vanier de la famille, West Hill (Ontario)
M. Alfred Rouleau (Mandat expiré le 19 janvier 1970)	Gérant général et administrateur, L'Assurance-Vie Desjardins, Lévis (Québec)
M. Gabriel S. Saab	Economiste agricole, 40, avenue Roxborough, Westmount, Montréal (Québec)
M. Lucien Saulnier	Président du Comité exécutif de la ville de Montréal, Montréal (Québec)
M. William V. Smith	Président, Le Conseil d'expansion économique de la région atlantique, Fredericton (Nouveau-Brunswick)
M. Graham Ford Towers	260, chemin Park Rockcliffe (Ontario)
M. William O. Twaits	Président du Conseil et administrateur en chef, Imperial Oil Ltd., Toronto (Ontario)
M. Francis G. Winspear	Membre principal des maisons d'experts-comptables, Winspear, Hamilton, Anderson and Company, Winspear, Higgins, Stevenson and Doane, Edmonton (Alberta)
M. Fred Belaire, secrétaire	

M. William Ladymann	Vice-président international, Fraternité internationale des travailleurs de l'électricité, Toronto (Ontario)
M. Stanley A. Little	Président national, Syndicat canadien de la fonction publique, Ottawa (Ontario)
M. Donald MacDonald	Président, Congrès du Travail du Canada, Ottawa (Ontario)
M. Ian M. MacKeigan	Associé, MacKeigan, Cox, Downie and Mitchell, Avocats, Halifax (Nouvelle-Ecosse)
M. Maxwell W. Mackenzie	Case postale 128, Como (Québec)
M. William Mahoney	Directeur national pour le Canada, Travailleurs unis de l'acier d'Amérique, Toronto (Ontario)
M. Hugh A. Martin	Président, Western Construction and Engineering Research Ltd., Vancouver (Colombie-Britannique)
M. W.C.Y. McGregor (Nommé le 30 avril 1970)	Vice-président international, Brotherhood of Railway, Airlines and Steamship Clerks, Montréal (Québec)
M. J. R. Murray	Directeur-administrateur, Hudson's Bay Company, Winnipeg (Manitoba)
M. Marcel Pepin	Président, Confédération des syndicats nationaux, Montréal (Québec)

M. Arthur J. R. Smith, président  
M. Otto E. Thürr\*, vice-président  
Mme Sylvia Ostry, directeur

Autres membres

M. Paul Babey  
Président,  
Unifarm,  
Edmonton (Alberta)

M. W. J. Bennett  
Président, Iron Ore  
Company of Canada,  
Montréal (Québec)

M. François-E. Cleyne  
Président,  
Cleyne et Tinker Ltée,  
Huntingdon (Québec)

M. Robert M. Fowler  
Président, Association  
canadienne des pâtes  
et papiers,  
Montréal (Québec)

M. Roger Gaudry  
(Nommé le  
12 février 1970)  
Recteur,  
Université de Montréal,  
Montréal (Québec)

M. Arthur R. Gibbons  
(A démissionné en  
décembre 1969)  
Secrétaire administratif,  
The Canadian Railway  
Executive's Association,  
Ottawa (Ontario)

M. David L. Kirk  
Secrétaire administratif,  
Fédération canadienne de  
l'agriculture,  
Ottawa (Ontario)

M. Walter C. Koerner  
Président,  
Rayonier Canada (B.C.) Ltd.,  
Vancouver (Colombie-Britannique)

\* David L. McQueen a démissionné le 1<sup>er</sup> septembre 1969.





ARTHUR J. R. SMITH

Le président,

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Premier ministre, l'assurance de mes sentiments dévoués.

J'ai l'honneur de vous présenter ci-après, ainsi que l'exige l'article 21(1) de la loi sur le Conseil économique du Canada (12 Elizabeth II, Chapitre 11), le rapport sur l'activité du Conseil économique du Canada pour l'année financière terminée le 31 mars 1970.

MONSIEUR LE PREMIER MINISTRE,

Le très honorable  
PIERRE ELLIOTT-TRUDEAU, C.P., député  
Premier ministre du Canada  
Ottawa (Canada)

Le 30 juin 1970

Nº de cat.: ECI-1970

Information Canada  
Ottawa, 1970  
©

CONSEIL ÉCONOMIQUE  
DU CANADA

*Rapport annuel*

*année financière 1969-1970*





*année financière 1969-1970*



Government  
Publications

CONSEIL ÉCONOMIQUE  
DU CANADA

*Rapport annuel*



Government  
Publications

~~III~~  
~~III~~

~~A2452~~

1969/70

Economic Council of Canada  
Report

Government  
Publications

PLEASE DO NOT REMOVE  
CARDS OR SLIPS FROM THIS POCKET

---

UNIVERSITY OF TORONTO LIBRARY

---

DECATALOGUED



